

Diarienummer 18/BN 0241

Bildningsnämndens yttrande över rekommendationerna i rapporten Integrationsarbete

Sammanfattning

Bildningsnämnden instämmer i flera av rapportens rekommendationer, bland annat översyn av SFI resultat och finansieringsmodell, att utreda försämrade resultat på grund- och gymnasieskola samt att upprätta kontinuerliga möten mellan social- och bildningsnämnd gällande elever över 18 år. Angående rekommendationen att verifiera om presenterad avvikelse mot förväntat värde på förvärvsarbetande stämmer har bildningsnämnden har inte funnit någon anledning att tro att presenterade siffror skulle vara felaktiga. Dock kan lyftas att bilden kan nyanseras genom att titta på andra mått kring målgruppen samt att det finns vidtagna åtgärder som ännu inte fått effekt på måttet. Rekommendationen att mäta effekterna av verksamheten ur den enskilde och samhällsperspektivet är bildningsnämnden tveksamma till av flera orsaker. För det första är det en omfattande uppgift att besluta om vilka effekter som bör mätas. För det andra kan det vara utmanande att ta fram meningsfulla och praktiskt möjliga mått på att mäta effekterna. Bildningsförvaltningen kommer se över möjligheten att mäta effekter. Även tydliggöra syftet och användning av resultatet bör undersökas ytterligare av förvaltningen och kommer att tas med i kommande uppföljning av verksamheten. Rekommendationen att särredovisa kostnader för nyanlända både under och efter introduktionsperioden på ett ändamålsenligt och tydligt sätt instämmer bildningsnämnden delvis i. Under introduktionsperioden särredovisas kostnader på ett ändamålsenligt och tydligt sätt. Vilka kostnader som är ändamålsenligt att särredovisa efter introduktionsperioden bör utredas av bildningsförvaltningen då det kan vara bekymmersamt att särskilja specifika kostnader från ordinarie verksamhet. Rekommendationen att inom den normala processen avseende ekonomi och verksamhet inkludera integration och flyktingmottagande instämmer bildningsnämnden i.

Översyn SFI - studieresultat och finansieringsmodell

Bildningsnämnden instämmer i rekommendationen att göra översyn av SFI verksamhetens studieresultat framförallt för äldre flyktingar, samt vidta åtgärder för att höja SFI resultat. Bildningsförvaltningen har inlett diskussioner kring detta med rektor

för SFI:s verksamhet. Frågor som lyfts är; vilka nyckeltal ska/bör följas, hur ser flödesschemat ut för individer utan progression, främst äldre flyktingar samt vilka studieresultat är relevanta att följa upp. Översyn med analys och eventuella åtgärder kommer att genomföras av bildningsförvaltningen under våren 2019. I samband med detta lyfts även relevanta nyckeltal/ indikatorer att följa upp.

Rekommendationen att göra översyn och vid behov anpassa finansieringsmodellen för SFI instämmer bildningsnämnden i. Ramfördelningen för SFI är densamma som år 2011 trots att antalet deltagare har ökat med 131% (från 350 st 2011 till 809 st 2017). Förvaltningen behöver ta fram underlag för att kunna ta fram ny modell för resursfördelning för SFI.

Verifiera om avvikelser mot förväntat värde på förvärvsarbetande stämmer, utreda orsaker till detta samt vidta nödvändiga eventuella åtgärder

Avvikelse mot förväntat värde på förvärvsarbetande stämmer. Bildningsnämnden har inte funnit någon anledning att tro att presenterade siffror inte skulle stämma. Däremot kan nog bilden nyanseras en del av att även titta på andra mått kring målgruppen. Att utreda orsaker ur ett brett perspektiv känns för framtiden angeläget. Här finns redan vidtagna åtgärder som ännu inte fått effekt på måttet. Den stora förväntade förändringen i arbetsförmedlingens uppdrag och eventuell förändring av ansvarsfördelning för arbetsmarknadsinsatser mellan arbetsförmedling och kommun kommer i sig att kräva ställningstagande kring eventuella åtgärder.

Utreda försämrade resultat på grundskolan och gymnasiet för utrikesfödda

Rekommendationen att utreda varför resultaten för utlandsfödda i grundskolan och gymnasiet försämrades under läsåret 2017/2018 samt vidta nödvändiga åtgärder instämmer bildningsnämnden i. Att följa nyanländas studieresultat är viktig och bör genomföras kontinuerligt. Initialt ska rektorer på grundskolan och gymnasiet involveras i att undersöka faktorer till varför resultaten har försämrats. Möjligheten att följa och särskilja gruppen utrikesfödda på gymnasiet finns för närvarande inte. Den statistik som presenteras på gymnasienivå i rapporten är elever med annat modersmål. I kommunens elevsystem finns enbart möjligheten att dela upp på annat modersmål och dessa individer överensstämmer inte helt med utrikesfödda. Uppgiften att utreda varför utlandsföddas resultat försämrats och vidta eventuella åtgärder kommer att genomföras av bildningsförvaltningen under våren 2019.

Kontinuerliga möten mellan social- och bildningsnämnd - informationsutbyte gällande elever över 18 år

Rekommendationen att skapa kontinuerliga möten mellan social- och bildningsnämnd vad gäller integrationsarbetet, utveckla dialogen och samarbetet med gymnasieskolan för att förbättra informationsutbytet vad gäller elever över 18 år anser bildningsnämnden är ett bra förslag. Vissa samverkansformer finns redan på plats men arbetet kan utvecklas ytterligare. Initialt har möte mellan bildningsförvaltningen och socialförvaltningen genomförts 25/1 2019. Där beslutades om att utveckla strukturer för fortsatta kontinuerliga dialoger mellan bildningsförvaltningen och socialförvaltningen.

Mäta effekterna av verksamheterna ur den enskildes och samhällsperspektivet

Rekommendationen att mäta effekterna av verksamheten ur den enskilde och samhällsperspektivet är bildningsnämnden tveksamma till av flera orsaker. För det första är det en omfattande uppgift att besluta om vilka effekter som bör mätas. För det andra kan det vara utmanande att ta fram meningsfulla och praktiskt möjliga mått på att mäta effekterna. Bildningsförvaltningen kommer se över möjligheten att mäta effekter. Även tydliggöra syftet och användning av resultatet bör undersökas ytterligare av förvaltningen och kommer att tas med i kommande uppföljning av verksamheten. Omvärldsspaning av kommuner som har liknande förutsättningar och har lyckats väl med integration kommer att genomföras.

Särredovisa kostnader för integrationsverksamhet

Rekommendationen att särredovisa kostnader för nyanlända både under och efter introduktionsperioden på ett ändamålsenligt och tydligt sätt instämmer bildningsnämnden delvis i. Under introduktionsperioden särredovisas kostnader på ett ändamålsenligt och tydligt sätt. Vilka kostnader som är ändamålsenligt att särredovisa efter introduktionsperioden bör utredas av bildningsförvaltningen då det kan vara bekymmersamt att särskilja specifika kostnader från ordinarie verksamhet. Bildningsnämnden anser att det kan vara problematiskt att efter introduktionsperioden särskilja dessa kostnader från den ordinarie verksamheten. Ska kostnader för nyanlända särredovisas efter introduktionsperioden krävs resurser i form av bedömning i varje enskilt fall. Vissa uppgifter kan tas fram undantagsvis men då ska syftet med uppgifterna framgå tydligt. Att föra register över integritetskänsliga personuppgifter kan strida mot dataskyddsförordningen och får endast genomföras i undantagsfall och med lagstöd.

Inkludera integration i den normala processen för interna kontrollen

Bildningsnämnden instämmer i rekommendationen att inom normala processen för den interna kontrollen inkludera kontroller avseende ekonomi och verksamhet rörande integration och flyktingmottagande. Bildningsförvaltningen kommer att se över behov av att revidera processer för styrning och uppföljning av ekonomi och verksamhet som rör integration och flyktingmottagande. Bildningsnämnden instämmer även i att det finns ett behov att på ett ändamålsenligt sätt upprätta interna kontroller för verksamheten och ekonomi som är kopplade till statsbidrag.

Mark Henriksson
Bildningsnämndens ordförande